# Основные направления бюджетной и налоговой политики Балахтонского сельсовета Козульского района на 2020 год и плановый период 2021-2022 года

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов муниципального образования Балахтонский сельсовет (далее - Основные направления) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом муниципального образования Балахтонского сельсовета и являются основой для составления проекта местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Целью Основных направлений является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета, вариантов формирования, основных характеристик и параметров местного бюджета. Основные направления содержат задачи и приоритетные направления бюджетной и налоговой политики в области доходов, расходов и управления муниципальным долгом.

**1. Бюджетная политика**

## *Условия, определяющие формирование бюджетной политики на 2020 год*.

Основные направления бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются основой для формирования местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и определяют основные подходы к формированию бюджета, общий порядок разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на среднесрочную перспективу до 2022 года, а также обеспечивают прозрачность и открытость бюджетного планирования.

В приоритетах бюджетной политики муниципального образования:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета поселения в условиях ограниченности его доходных источников и необходимости снижения долговой нагрузки, как базового принципа ответственной бюджетной политики;

- определение приоритетных направлений, прежде всего связанных с улучшением условий жизни человека в условиях режима экономии бюджетных средств;

- обеспечение публичности процесса управления общественными финансами, открытости и прозрачности бюджетного процесса для граждан.

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития поселения, то есть наиболее реалистичной оценке прогноза социально-экономического развития поселения при необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств. Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения. В целях повышения эффективности бюджетных расходов необходимо продолжить формирование бюджета поселения с помощью программно-целевых методов планирования.

Решение задачи оптимизации бюджетных расходов должно быть обеспечено при условии не снижения качества предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер по повышению эффективности управления бюджетными средствами. Бюджет поселения будет сформирован на три года – на очередной финансовый год и плановый период.

Бюджетная политика Балахтонского сельсовета на 2020 год предусматривает реализацию следующих решений, принятых на федеральном уровне:

1. Индексация расходов в 2020 году на 3 %;

3. Выполнение первоочередных задач в социальной и экономической сферах.

## *Основные подходы к формированию бюджетных расходов.*

В современных условиях бюджетная политика строится на умеренно оптимистических прогнозах развития экономики с целью обеспечения исполнения всех принятых, в первую очередь социальных обязательств. Это требует пересмотра основных подходов бюджетной политики в целях:

1. реализация задач, поставленных в указах Президента РФ 2018-2019 годах;
2. повышение эффективности бюджетных расходов;
3. повышение открытости и прозрачности местных бюджетов;
4. вовлечение в бюджет граждан.

Конечной же целью реализации бюджетной политики должно стать обеспечение бюджетной устойчивости и, как следствие, повышение качества жизни населения.

Расчетные расходы бюджета на 2020 год увеличены на принимаемые обязательства бюджета, в том числе:

- индексация расходов на оплату коммунальных услуг (электроэнергия) на 5,3%

- индексация расходов на благоустройство населенных пунктов на 3,9 процентов.

## *Повышение эффективности бюджетных расходов*

Одним из важных направлений повышения эффективности бюджетных расходов остаётся повышение эффективности бюджетной сети. В соответствии с Федеральным законом № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ) в Козульском районе с 2012 года финансовое обеспечение бюджетных учреждений осуществляется путем предоставления субсидий. Утверждены ведомственные перечни услуг, муниципальные задания, планы финансово-хозяйственной деятельности, нормативы затрат на оказание услуг бюджетным учреждениям. Вся информация по муниципальным учреждениям размещена на Официальном сайте для размещения информации о  муниципальных услугах (bus.gov.ru).

Но муниципальные задания в большинстве случаев остаются формальными. Субсидии на их выполнение считаются методом «от достигнутого». Большинство бюджетных учреждений слабо заинтересованы в повышении качества оказываемых ими услуг, в снижении издержек, в конкуренции за потребителя.

Бюджетная политика на 2020 год предусматривает индексацию прочих текущих расходов бюджета в 2020 году – на 3,9 процента. Обеспечение необходимых ресурсов для осуществления своей деятельности всех участников бюджетного процесса должно быть реализовано за счет жесткой экономии по всем направлениям бюджетных расходов без снижения объемов и сохранения качества оказываемых бюджетных услуг.

Необходимо:

* ограничить объемы потребления энергоресурсов за счет проведения мероприятий, направленных на рациональное их использование;
* обеспечить экономию средств по результатам проведения конкурсных процедур по государственному и муниципальному заказу;
* ограничить объем не первоочередных расходов, связанных с материально-техническим обеспечением;
* полностью воздержаться от осуществления капитальных расходов, связанных с текущей деятельностью учреждения;
* увеличить долю доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;
* реализовать максимально эффективное использование государственного и муниципального имущества, переданного в оперативное управление.

## *Повышение открытости и прозрачности бюджетов и бюджетного процесса*

Одной из главных целей бюджетной политики является обеспечение прозрачности и открытости местного бюджета и бюджетного процесса для граждан.

В своем Бюджетном послании о бюджетной политике на 2014-2016 годы Президент России сказал о том, что с 2013 года на всех уровнях управления следует регулярно публиковать (размещать в сети Интернет) брошюру «Бюджет для граждан», что позволит в доступной форме информировать население  о соответствующих бюджетах, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Балахтонский сельсовет Козульского района, бюджет для граждан, составленный на основе проекта решения о бюджете, будет опубликован одновременно с проектом решения о бюджете в газете «Балахтонские Вести» администрации Балахтонского сельсовета Козульского района.

## *Обеспечение адресности и результативности использования бюджетных средств*

В складывающихся условиях одним из приоритетных направлений бюджетной политики должны стать повышение адресности и результативности бюджетных расходов.

Помимо адресности главным критерием оценки осуществления бюджетных расходов должен стать принцип результативности.

Эффект от использования средств бюджетов всех уровней должен быть количественно или визуально измерим.

В 2020 году будет продолжена работа по повышению результативности расходов бюджета.

Бюджет, как и в прошедший период, формируется с использованием механизма установления государственного задания на оказание государственных услуг, предусматривающее требования к составу, качеству, условиям, порядку и результатам оказания таких услуг.

Принципы адресности и результативности должны «пронизывать» всю систему бюджетных взаимоотношений. Каждый бюджетный рубль должен направляться конкретному получателю, с использованием прозрачных механизмов и с полным пониманием возможного конечного результата от соответствующего вложения бюджетных средств.

## *3. Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда (денежному довольствию, денежному содержанию)*

Расходы на оплату труда работников бюджетной сферы района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов определены с учётом необходимости обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы.

Одним из приоритетных направлений бюджетной политики в области оплаты труда на ближайшую перспективу будет являться повышение размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы в рамках реализации указов Президента Российской Федерации, предусматривающих мероприятия, направленные на обеспечение достижения установленных соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников к индикативным показателям.

По аналогии прошлых лет в составе расходов местного бюджета предусматриваются средства на реализацию задач по обеспечению муниципальных гарантий по региональной выплате и выплате работникам заработной платы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда).

## 2. Налоговая политика

***Основные направления налоговой политики Балахтонского сельсовета Козульского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов***

Основные направления налоговой политики Балахтонского сельсовета Козульского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, содержат базовые принципы, используемые при формировании проекта районного бюджета на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов.

## *2.1. Основные ожидаемые итоги реализации бюджетной и налоговой политики за 2020 год.*

В текущем году реализованы мероприятия, направленные на предотвращение прироста задолженности и сохранение среднего уровня собираемости налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет, в размере не ниже 98 процента:

* в целях стимулирования использования налогоплательщиками механизмов изменения сроков уплаты по региональным налогам установлены иные основания и условия предоставления инвестиционного налогового кредита и отсрочки (рассрочки) в дополнение к основаниям и условиям, определенным Налоговым кодексом Российской Федерации;

Кроме того, в рамках реализации заявленной на текущий год политики в области доходов бюджета.

## *2.2. Бюджетная политика в области доходов (налоговая политика)*

Для обеспечения проведения единой налоговой политики на территории сельсовета в 2020 году будет осуществляться работа по увеличению налоговой базы по земельному налогу физических лиц, в части идентификации земельных участков.

Формирование доходов произведено с учетом проекта приложения Перечень кодов видов доходов бюджетов к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2020 год в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н « О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Увеличению поступления доходов в бюджет района будет способствовать осуществление следующих мер:

- повышение качества администрирования доходов бюджета, в том числе взыскание в полном объеме сложившейся недоимки и недопущение возникновения задолженности по текущим платежам;

- активизирование работы по взысканию задолженности по неналоговым доходам и повышение собираемости текущих платежей администрируемых органами местного самоуправления;

В периоде 2020-2022 годов основной целью налоговой политики продолжает оставаться повышение предпринимательской активности, продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущих периодах.